



Finansdepartementet

103 33 Stockholm

Förstärkt nedsättning av arbetsgivaravgifterna för 19-23-åringar under juni-augusti 2021

Sammanfattning av LOs synpunkter

- LO vill lyfta att utvärderingar av tidigare nedsättningar av socialavgifterna generellt visar på mycket begränsade effekter.
- LO anser att det finns en skadlig övertro på att sänkta lönekostnader ökar sysselsättningen generellt.
- LO menar att förslaget tränger undan mer effektiva satsningar på sysselsättning för unga.
- LO anser att framtida skatteförändringar bör ske inom ramen för en bredare reform.
- Mot bakgrund av ovanstående avstyrker LO promemorians förslag.

LOs yttrande

Avgörande för möjligheten till arbete är efterfrågan på arbetskraft, alltså konjunkturläget, samt att de arbetssökande har de kvalifikationer som efterfrågas. Detta gäller även för unga mellan 19 och 23 år.

Arbetsgivaravgifterna är en viktig källa till skatteintäkter och utgör cirka 27 procent av de totala skatteintäkterna. Den generella arbetsgivaravgiftssatsen är 31,42 procent. Det finns numera en stor mängd undantag från den generella skattesatsen. Både unga och äldre i vissa åldersgrupper omfattas av nedsatta arbetsgivaravgifter, liksom personer som arbetar med forskning- och utveckling, personer som bor i vissa stödområden och vissa enmansföretag.

Nedsättningar av arbetsgivaravgifterna har blivit ett återkommande politiskt verktyg för att åstadkomma olika typer av effekter. Det finns dock ingen forskning som visar att exempelvis nedsatta arbetsgivaravgifter för unga har någon större betydelse för sysselsättningen – varken bland unga eller generellt.¹

¹ Se exempelvis LOs yttrande över promemorian Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19-23-åringar. Dnr.20200280.

Generella skattelättnader har låg träffsäkerhet och är kostsamma – även när de riktas till personer inom ett åldersintervall. Anledningen är att alla företag och anställda omfattas av nedsättningen.

LO anser att det finns en skadlig generell övertro på att sänkta lönekostnader skulle öka sysselsättningen och stimulera företagande. Handelsanställdas förbunds utredningsavdelning har studerat effekterna av nedsatta arbetsgivaravgifter för unga inom handeln.² Redan före regeringens olika reduceringar av arbetsgivaravgiften för unga var det cirka 20 procent billigare att anställa unga, eftersom lönekostnaderna låg så mycket lägre. Enligt Handels fanns initialt inte något lönekostnadsproblem förknippat med att anställa unga. Därför kan man vänta sig att även denna nedsättning av sociala avgifter har begränsad effekt på företagens anställningsbeslut.

Däremot har nedsatt arbetsgivaravgift med säkerhet en effekt för de företag som även utan den föreslagna sänkningen skulle ha anställt unga personer. Deras vinster kommer att öka med motsvarande kostnaden för förslaget. LO anser att de 1,8 miljarder kronor som reformen kostar kan användas till betydligt mer angelägna ändamål än att höja företagets vinster. Att mitt i den kris Sverige och världen är i just nu gå vidare med ökade skatteutgifter är inte rimligt.

Det finns bättre alternativa lösningar på utgiftssidan för att hjälpa unga på arbetsmarknaden, såsom arbetsmarknadspolitiska åtgärder, nystartsjobb, offentliga sommarjobb eller utbildningar.

Sverige behöver en skattereform

Vi behöver mer än någonsin säkra den långsiktiga finansieringen av välfärden. Vi måste därmed upphöra med att behandla skatter som något potentiellt skadligt, eller något vars enda syfte är att fungera som ekonomiskt styrmedel. Hela skattesystemet behöver ses över med syfte att skapa ett hållbart system som är samhällsekonomiskt effektivt och fördelningspolitiskt rättvist.

LO har tidigare välkomnat att Januariavtalet innehåller genomförandet av en omfattande skattereform och anser att eventuella skatteförändringar framöver bör hanteras inom ramen för en sådan reform.

² <https://handelssite.wordpress.com/2020/09/04/lar-av-historien-om-sankta-arbetsgivaravgifter-for-unga/>

LO avvisar även detta förslag att sänka de sociala avgifterna för unga.

Med vänlig hälsning
Landsorganisationen i Sverige

Susanna Gideonsson

Åsa-Pia Järliden Bergström
Handläggare